

Выявление, предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации губернатора Ульяновской области

Федеральный закон "О противодействии коррупции"

Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

1. Организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

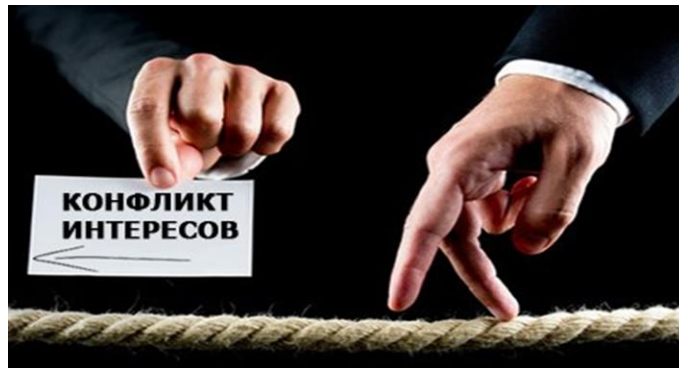
4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов



Федеральный закон «О противодействии коррупции»



Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление своих полномочий).



Под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) данным должностным лицом, и (или) состоящими с ним в *близком родстве или свойстве* лицами (к которым относятся родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья сестры, родители, дети супругов и супруги детей), а также *гражданами или организациями*, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, *связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями*.

Личная заинтересованность, корыстная или иная личная заинтересованность



Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной **личной заинтересованности** и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства

*Ст.285. Злоупотребление
должностными полномочиями*

наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Личная заинтересованность, корыстная или иная личная заинтересованность

Корыстная заинтересованность – стремление должностного лица путем совершения неправомερных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т.п.);

Иная личная заинтересованность – стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19
"О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий"

Вне зависимости от используемых в НПА формулировок их суть всегда приблизительно одинакова:



Конфликт интересов

это ситуация, когда у должностного лица есть реальная возможность получить какую-то выгоду для себя или связанных с ним лиц за счет недолжного исполнения своих обязанностей, но при этом должностное лицо еще не сделало шагов, необходимых для получения этой выгоды.



? Почему важно регулировать

Конфликт интересов - это не коррупция!

Ключевое отличие заключается в том, что в ситуации конфликта интересов должностное лицо еще не сделало окончательного выбора. Оно может склониться как в сторону личного интереса, так и в сторону должного исполнения обязанностей.

Вместе с тем, коррупции всегда предшествует ситуация выбора между долгом и личным интересом.



Поэтому своевременное выявление таких ситуаций и принятие адекватных мер по минимизации этического выбора должностного лица становится важным **средством предупреждения коррупционных правонарушений**

Общие принципы регулирования конфликта интересов

1. Нахождение должностного лица в ситуации конфликта интересов само по себе не является основанием для его наказания

2. Даже в ситуации конфликта интересов не все личные интересы должностного лица несут настолько серьезную угрозу организации и обществу, что требуют полного отказа от личного интереса или увольнения должностного лица



3. Регулирование конфликта интересов рекомендуется выстраивать от более мягких мер к более жестким

4. Основные запреты и ограничения неразрывно связаны с регулированием конфликта интересов и (в основном) направлены на его предотвращение

Ситуации конфликта интересов

- осуществление закупочной деятельности («контракт за кредит», цена «по знакомству», «по принуждению», «любимой супруге» и т.д.);
- контрольно-надзорная деятельность («охотничий инстинкт», «супружеская проверка», «неконтроль» и др.);
- кадровая деятельность («премия за родственные узы», «по стопам отца», премия с возвратом» и др.);
- осуществление иной оплачиваемой деятельности («работа по совместительству», «семейный бюджет» и др.);
- оказание социальных услуг («признанный инвалид», «все лучшее – не детям»);
- осуществление разрешительной деятельности («полномочия на продажу», «свет по предоплате» и др.)



Обзор практики правоприменения

Бывший супруг директора федерального бюджетного учреждения работает методистом в том же учреждении.

Уведомление о возможности возникновения конфликта интересов **направлено не было**, так как директор учреждения полагала, что конфликт интересов отсутствует ввиду того, что **супруги находятся в разводе и проживают раздельно**.

В ходе рассмотрения представления прокурора на основании результатов проведенной проверки комиссией установлено следующее.

Несмотря на то, что бывшие супруги проживают раздельно, **они имеют совместную собственность**. Бывшие супруги проводят **совместный досуг с их общим ребенком**. Данные обстоятельства свидетельствует о наличии имущественных и иных близких отношений между данными лицами.

В соответствии с должностным регламентом в функции директора учреждения входит общее руководство всеми направлениями деятельности учреждения; формирование в пределах установленных средств фонда оплаты труда работников; решение кадровых вопросов, в том числе вопросов премирования работников и наложения взысканий.

Принятие директором бюджетного учреждения решений о назначении премий, наложении взысканий, назначении или освобождении от должности в отношении своего бывшего мужа (методиста) напрямую влияет на возможность получения методистом дохода в виде денег.

Обзор практики правоприменения

Возможность получения указанного дохода лицом, состоящим с директором бюджетного учреждения в имущественных и иных близких отношениях, в результате осуществления им своих полномочий является основанием для личной заинтересованности должностного лица.

Данная личная заинтересованность может повлиять на объективность и беспристрастность исполнения должностным лицом своих обязанностей при осуществлении им своих полномочий, что в соответствии со [статьей 10](#) Федерального закона N 273-ФЗ свидетельствует о возникновении конфликта интересов.

По итогам заседания комиссии признано, что директор бюджетного учреждения не исполнила обязанность по уведомлению работодателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая могла привести к конфликту интересов, как только ей стало об этом известно.

К должностному лицу применена мера ответственности в виде выговора.

Бывший супруг директора федерального бюджетного учреждения в инициативном порядке перешел на работу в другое учреждение.

Обзор практики правоприменения

Дочь заместителя заведующего лабораторией "Медико-санитарная часть N _" обратилась к матери для получения консультации по прохождению медицинского освидетельствования в данной лаборатории ее супругом для получения выплаты по страховому случаю (далее - учреждение, заместитель заведующего лабораторией). Позднее супруг дочери заместителя заведующего лабораторией обратился в данное учреждение для прохождения медицинского освидетельствования.

Уведомление о возможности возникновения конфликта интересов направлено не было, так как заместитель заведующего лабораторией полагала, что конфликт интересов не возник, поскольку непосредственно в проведении лабораторных исследований она не участвовала, акт медицинского освидетельствования не подписывала.

В ходе рассмотрения представления прокурора комиссией установлено следующее.

Федеральное казенное учреждение здравоохранения "Медико-санитарная часть N _" является организацией, созданной для выполнения задач, поставленных перед федеральным государственным органом.

В соответствии с актом данного федерального государственного органа **должность заместителя заведующего лабораторией учреждения включена в перечень должностей, связанных с коррупционным риском. На лиц, замещающих такие должности, распространяются антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Обзор практики правоприменения

Так, в частности, работник, замещающий должность, включенную в указанный перечень, ОБЯЗАН принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и урегулированию возникшего конфликта интересов, а также уведомлять работодателя в порядке, определенном работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о личной заинтересованности при исполнении трудовых обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, как только ему станет об этом известно.

Медицинское освидетельствование проводится в организациях (или их обособленных структурных подразделениях), имеющих лицензию на осуществление такой деятельности и включает в себя осмотр врача-специалиста (фельдшера) и проведение лабораторных исследований биологического материала. По итогам проведения медицинского освидетельствования составляется акт, подписываемый руководителем организации (обособленного структурного подразделения).

В соответствии с должностной инструкцией **заместитель заведующего лабораторией организует проведение химических (и других) анализов, обеспечивает лабораторный контроль соответствия качества сырья, материалов действующим стандартам и техническим условиям, согласовывает акты медицинского освидетельствования.**

Обзор практики правоприменения

Согласно положениям договора страхования при наступлении страхового случая выплата не выплачивается, если застрахованный находился в состоянии алкогольного опьянения. Наличие либо отсутствие алкогольного опьянения подтверждается актом медицинского освидетельствования.

Участие заместителя заведующего лабораторией в выдаче акта медицинского освидетельствования супругу дочери влияет на возможность получения данным лицом дохода в виде выплаты по страховому случаю, что является основанием для личной заинтересованности заместителя заведующего лабораторией.

Данная личная заинтересованность может повлиять на объективность и беспристрастность исполнения должностным лицом обязанностей при осуществлении им своих полномочий, что в соответствии со [статьей 10](#) Федерального закона N 273-ФЗ свидетельствует о возникновении у него конфликта интересов.

По итогам заседания комиссии признано, что заместитель заведующего лабораторией не исполнила обязанность по уведомлению работодателя о личной заинтересованности, которая могла привести к конфликту интересов, как только ей стало об этом известно, не приняла меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, стороной которого она являлась.

К должностному лицу применена мера ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

Обзор практики правоприменения

Разъяснение к ситуации

Довод заместителя заведующего лабораторией об отсутствии конфликта интересов комиссией был признан несостоятельным по следующим причинам.

Несмотря на то, что непосредственно в проведении лабораторных анализов заместитель заведующего лабораторией не участвовала, согласование акта медицинского освидетельствования является этапом выдачи данного документа. Таким образом, возможность влияния на получение дохода в виде выплаты за наступление страхового случая лицу, состоящему с заместителем заведующего лабораторией в отношениях близкого родства или свойства (супруг дочери), будет сохраняться вне зависимости от того, в каком из этапов данное должностное лицо принимало участие.

Обязанность направить уведомление о возможности возникновения конфликта интересов и принять меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов возникла у заместителя заведующего лабораторией с момента, как ей стало известно об обращении супруга дочери в лабораторию, в которой она занимает должность, для получения медицинского заключения.

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ УЧАСТНИКИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Сотрудники, состоящие в браке;

Лица, являющиеся
усыновителями или
усыновленными;

Являющиеся близкими
родственниками
(свойственниками);

Ранее работали в одном
учреждении (организации) и др.



Предупреждение конфликта интересов

Посредством **локального правотворчества** организации: необходимо разработать собственные организационно-правовые механизмы, обеспечивающие прозрачность и качество предоставляемых услуг, и тем самым снизить коррупционные риски



Для регулирования конфликта интересов необходимо:

1. Внедрить систему ограничений и запретов, которые мешали бы должностному лицу ввергать себя в ситуацию конфликта интересов.

2. Внедрить меры, позволяющие получать и своевременно анализировать информацию о личных интересах должностных лиц.

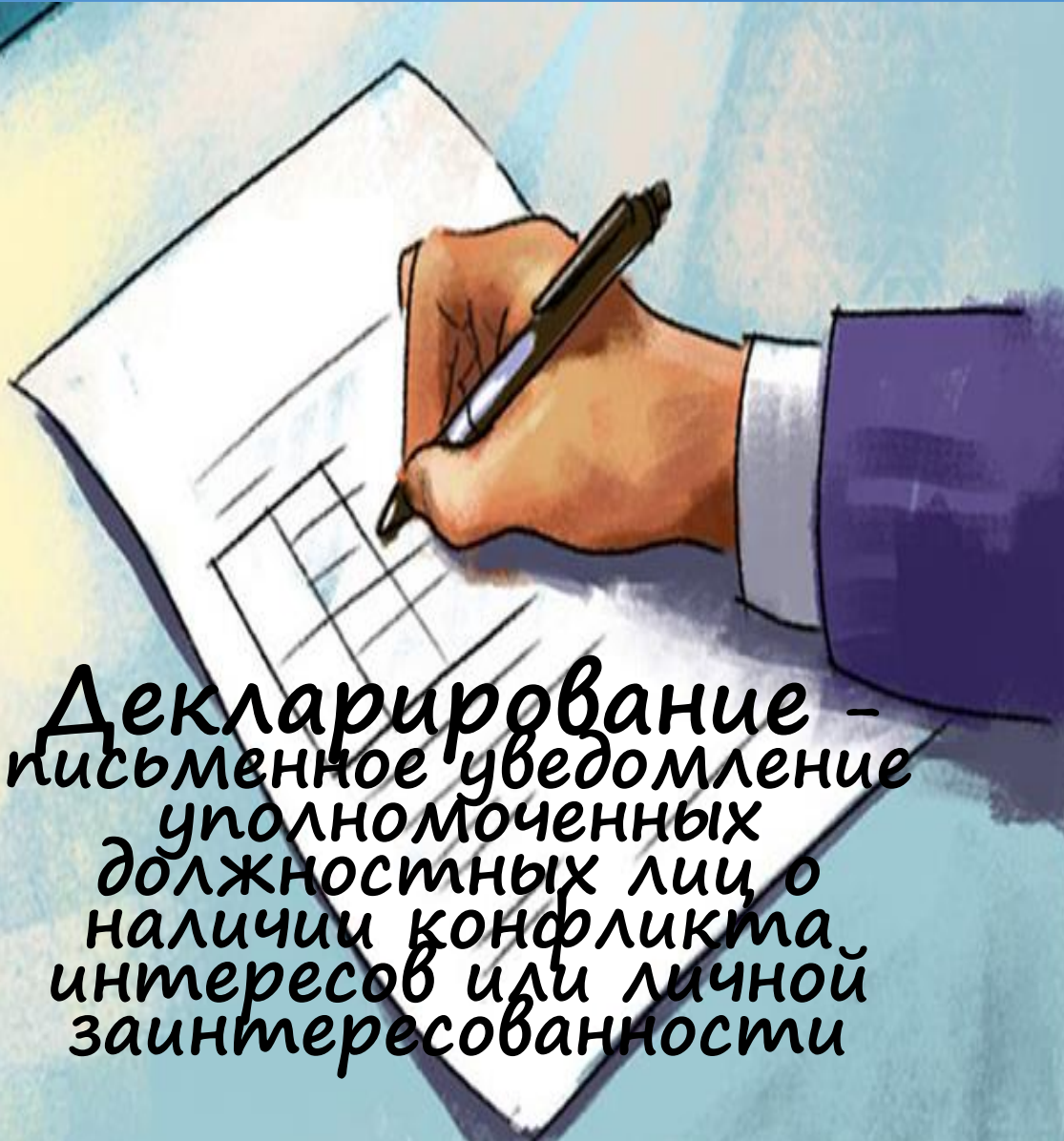
3. Ограничить участие должностных лиц в принятии решений (совершении действий), затрагивающих их личные интересы.

Выявление конфликта интересов: декларирование

**Может быть
регулярным и
ситуативным.**

**Декларироваться
может наличие
конфликта
интересов или
наличие личной
заинтересован-
ности.**

**Декларирование
может
осуществляться
по установленной
форме или в
свободной форме.**



**Декларирование -
письменное уведомление
уполномоченных
должностных лиц о
наличии конфликта
интересов или личной
заинтересованности**

Руководителю _____

(Ф.И.О.)

от _____

(Ф.И.О., должность,
телефон работника)

Уведомление

о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновении

Сообщаю, что:

1)

(описание обстоятельств, при которых личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может повлиять на ненадлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника, правами и законными интересами граждан, _____; организации, общества или государства)

2)

(личная заинтересованность работника, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, под которой понимается возможность получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для _____ третьих лиц)

(подпись)

(инициалы и фамилия)

(дата)

Регистрация: N _____ от " __ " _____ 20__ г.

ЖУРНАЛ
регистрации уведомлений о конфликте интересов или возможности его
возникновения _____
(наименование организации)

Начат " __ " _____ 20__ г.
Окончен " __ " _____ 20__ г.
На " __ " _____

листах

N п/п	Регистрационный номер уведомления	Дата и время регистрации уведомления	Ф.И.О., должность работника, подавшего уведомление	Краткое содержание уведомлени я	Количе ство листов	Ф.И.О. лица, регистрирующег о уведомление	Подпись лица, регистрирующег о уведомление	Подпись работника, подавшего уведомление	Особые отметки
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Предотвращение конфликта интересов

